

# 提升基本公共服务均等化水平 满足人民美好生活需要

## ——国务院政策例行吹风会介绍《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》有关情况

■ 新华社记者/魏弘毅

近日，国务院印发的《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》对外发布，聚焦推行常住地提供基本公共服务工作作出针对性部署。国务院新闻办公室26日举办国务院政策例行吹风会，介绍相关情况。

推行常住地提供基本公共服务，让新市民在稳定就业居住的城市，获得随迁子女教育、住房保障、就业社保、医疗卫生等方面的基本服务，享有更加美好的生活，是深入实施以人为本的新型城镇化战略的重要内容。国家发展改革委副主任郑备表示，意见在部署安排上有四个突出特点——

聚焦人民群众关切，着力解决痛点难点问题。比如，教育方面紧盯更好满足随迁子女上学需求，在新增学位、转学升学等方面提出政策要求。

聚焦促进公平便捷，着力优化服务供给方式。促进公平享有方面，对于人口大量流入城市基本公共服务供需矛盾突出的问题，规定区分梯度供给与人才引进措施。提高便利性方面，

促进基本公共服务的享有可接续、服务资源跨区域可共享。

聚焦公共服务“随人走”，着力完善资源配置。意见落实落细“人、钱、地、设施”挂钩政策，让流入地政府接得住、担得起、办得好。

郑备介绍，意见围绕推进公共服务“随人走”，作出四方面部署：以居住证和居住年限互认为抓手，促进公共服务连续享有；以数据信息共享为基础，促进公共服务事项高效办理；以区域协作为纽带，促进公共服务资源普惠共享；以设施布局优化为支撑，促进公共服务供给便利可及。

聚焦因地制宜推进，着力分类有序实施。意见对人口流入、人口总量稳定和流出的地区，分别提出实施要求，因地制宜、积极探索，不搞“一刀切”。

解决结构性就业矛盾，是“十四五”就业工作的重要着力点。人力资源社会保障部规划财务司司长张立新表示，为推动意见落实，将采取相关措施完善就业支持和公共服务体系。

在就业服务方面，建设“家门口”就业服务站、零工市场，打造“15分钟

就业服务圈”；支持每位劳动者在常住地享受同当地居民同等的就业服务；鼓励各地广泛组织分行业、分岗位、分群体等“小而专”现场招聘会。

在创业扶持和就业援助方面，积极构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四联动的支持体系；对符合条件的常住劳动者，按规定及时开展就业困难人员认定，结合就业援助对象特点和需求制定“一对一”就业帮扶方案，对零就业家庭提供针对性岗位援助，确保零就业家庭动态清零。

意见对扩大公租房保障范围作出专门部署。住房城乡建设部住房保障司司长徐亮表示，将指导各地优化公租房政策，制定完善未落户常住人口家庭申请条件；同时对符合条件的未落户常住人口家庭及时纳入公租房轮候库，引进专业机构运营管理公租房房，完善公共基础设施，让群众更好融入城市生活。

意见提出“加力落实居住证参保加城乡居民基本医保政策，加强异地就医直接结算管理服务”。

为切实保障外地户籍中小學生、学龄前儿童等重点群体的参保权利，国家医保局规划财务和法规司司长蒋成嘉介绍，将畅通线上线下参保登记渠道。比如，群众线上可通过国家医保服务平台App等渠道提交参保材料；线下可在学校、社区医保服务站、政务服务大厅就近办理。

同时，外地户籍儿童凭居住证在常住地参保后，将享受与常住地本地户籍参保儿童完全同等的医保待遇，涵盖普通门诊、住院、门诊慢特病等全部保障范围。

“十四五”期间，全国共有7.28亿人次享受跨省异地就医直接结算的便捷服务，减轻群众垫资超7000亿元。

蒋成嘉表示，将进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现更多高频服务事项“异地可办、就近能办”。

完善兜底性基本公共服务是意见亮点之一。在流动儿童群体关爱服务方面，民政部儿童福利司司长孟志强表示，要指导各地出台并完善流动

儿童在居住地享有关爱服务的基础清单，逐步统一关爱服务内容、办事流程、帮扶尺度等，推动流动儿童关爱服务走向标准化、规范化。

孟志强介绍，将部署开展加强流动儿童和留守儿童“精准摸排、精确建档、精细服务”专项工作，促进流动儿童更好融入城市。

教育是民生大事。意见提出“加强随迁子女教育保障”。

教育部基础教育司负责人游森表示，要落实由常住地提供基本公共服务，加快推进基础教育扩优提质。具体举措包括建立基本公共教育服务与常住人口挂钩机制，科学合理调整中小学布局，推进义务教育集团化办学和城乡学校共同体建设，实施普通高中内涵建设和县中振兴行动等。

一分部署，九分落实。郑备介绍，要进一步梳理细化意见确定的各项任务举措，加强部门联动，推动各地科学有序、因地制宜抓好贯彻落实。同时支持各地因地制宜积极探索，对地方探索形成的好经验好做法及时总结、加以推广。

新华社北京5月26日电

# 最高检挂牌督办 山西沁源煤矿爆炸 重大责任事故案

新华社北京5月26日电 记者5月26日从最高人民检察院获悉，为依法严厉打击危害生产安全刑事犯罪，保护人民群众生命财产安全，最高人民检察院5月25日决定对山西沁源煤矿爆炸重大责任事故案挂牌督办。

5月22日，山西长治市沁源县山西通洲集团留神峪煤业有限公司井下发生瓦斯爆炸，造成特别重大人员伤亡。最高检要求山西省检察机关充分履行检察职能，协同公安机关及有关部门，依法查明事故原因、案件事实，对于事故主要责任人员，依法从严惩处。

检察机关将保持对危害生产安全犯罪高压态势，依法从严惩处造成群死群伤、人民群众反映强烈的重大危害生产安全犯罪，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

# 美军对伊朗发动 “自卫性”空袭

## 伊媒称目前局势平静

据新华社华盛顿5月25日电（记者/黄强 徐剑梅）美军中央司令部发言人25日说，美军当天对伊朗南部的导弹发射阵地和布雷艇发动“自卫性”空袭。据伊朗媒体报道，阿巴斯港传出爆炸声，目前局势平静。

中央司令部发言人蒂姆·霍金斯在一份声明中说，美军打击目标包括伊朗导弹发射阵地和试图布设水雷的船只，旨在保护美军部队“免受伊朗军队构成的威胁”。

霍金斯称，在持续停火期间，美军将继续“自卫”，并“保持克制”。伊朗法尔斯通讯社报道这一消息时，称“美军承认违反停火协议”。

据伊朗多家媒体报道，当地时间25日深夜，阿巴斯港听到三起爆炸，原因不明。霍尔木兹海峡沿岸的锡里克和贾斯库克两地也传出类似爆炸声。迈赫尔通讯社稍后报道，局势得到控制，无需担心。伊斯兰共和国广播电视台记者后续在阿巴斯港现场报道，当地局势正常，该市所属霍尔木兹省省政府正在进行进一步调查。

# 伊朗强烈谴责美在谈判期间 破坏停火

# 各层面对美国 都极度不信任

新华社德黑兰5月26日电 伊朗外交部26日发表声明，强烈谴责美国在与伊朗停火后继续采取“非法和挑衅性行动”。

声明说，自伊美4月8日宣布停火以来，尤其是在本声明发出前48小时内，美方多次对伊朗商船实施“海上骚扰”，构成对停火的破坏。

声明说，上述行动发生在双方通过巴基斯坦推动外交进程时，显示出美国对伊朗、地区国家及国际社会缺乏诚信。基于对美国“敌对与侵略本质”的认知，伊朗在军事、外交等层面面对美国都极度不信任。

声明强调，这些行为明显违反联合国宪章及相关停火安排，由此造成的一切后果应由美国承担。

声明同时表示，伊朗“绝不会对任何侵略置之不理”，并在保卫人民方面“不会有丝毫迟疑”。

# 传承红色基因 守护童心成长

（紧接01版）集中开展“送给孩子一束法治的光”“关爱明天 普法先行”等活动，通过模拟法庭、以案说法、普法动漫、安全小锦囊等，帮助少年儿童提升法治观念和自我保护能力；结合流动儿童和留守儿童“精准摸排、精确建档、精细服务”工作，深化爱心妈妈结对关爱行动，以开展一次走访慰问、组织一次集体关爱、帮助孩子实现一个“微心愿”等，陪伴孩子温暖过节。

通知要求，各地各部门要强化家长主体责任，提供专家讲座、父母课堂、育儿咨询等指导服务，帮助家长提升科学教子能力；要统筹各方资源，精心组织文艺普及、科学益智、运动健身、劳动实践等寓教于乐的活动，让儿童收获快乐成长；要通过举办优秀儿童戏剧展演、制作播出“六一”主题节目等，宣传儿童优先原则和儿童友好理念，营造良好节日氛围。

# “零差评”藏猫腻

## 起底“网络水军”刷单控评黑色产业链

新华社记者/李明辉 潘峰

“物超所值”“无限回购”……商品评论区里，清一色的好评让人眼花缭乱，下单到货却发现，到手的商品与描述天差地别。你是否也遇到过类似情况？

数字消费时代，店铺评分、商品评价已成为购物决策的重要依据。然而，一些所谓的高分店铺、“零差评”商品，却可能是刷出来的虚假口碑。记者在安徽、北京采访多起“网络水军”刷好评、删差评案件，揭露背后套路。

### 套路一：新店摇身变“爆款”好评全是“流水线”

一人掌控上百个电商平台购物账号，几年间产生6万余条购物记录，频繁为各类店铺刷好评……

2024年8月，安徽省合肥市巢湖警方捕捉到这条异常线索。循线追踪，一个盘踞多年、横跨18个省份、涉案逾百人的非法刷单控评团伙逐渐浮出水面。

警方经过层层抽丝剥茧查明，该团伙深谙平台算法规则，专门为商家定制所谓“爆款方案”。办案民警介绍：“他们首先在平台高频搜索相关店铺，之后模拟真实消费路径，在平台分批、分散下单购买指定商品。”

看似热闹的交易背后，是精心编排的虚假戏码——商家大多仅寄出空包裹，或纸中、橡皮筋等廉价物品，应付物流签收。一旦系统显示“已签收”，该团伙便按既定模板批量发布好评。

依靠这套流水线式造假操作，不少新店短时间内摇身一变，被包装成“零差评”“月销数千”的所谓爆款店铺，真实消费者的购物体验却被架空。

“目前，所有涉案人员均已落网。”巢湖市公安局经侦大队副大队长郭洋表示，朱某某、杨某某等10名主要犯罪嫌疑人已被巢湖警方抓获。2018年以来，这10名嫌疑人通过人际网络、社交平台大肆发展下线，涉案金额巨大。近日，该案已在巢湖市人民法院开庭审理。

### 套路二：利用商家怕差评有偿删帖“一条龙”

有“刷”就有“删”，与制造虚假好评相伴而生的，是一条专营删差评的黑色产业链。

北京公安网安部门近期在工作中发现，在多个电商平台的隐秘角落及短视频评论区，充斥着大量“专业删差评”“负面压制”的小广告。这种明目张胆的行为，引起警方高度警觉。公安机关迅速介入，一个以郭某、谢某为首，披着“电商工作室”外衣的犯罪网络逐渐清晰。

与单纯的网安刷单不同，这个团伙的生意更加“精准狠”。

“这个团伙就是看准了商家怕差评的心理，为他们提供有偿删差评服务。”据办案民警介绍，该团伙利用平台规则漏洞，通过伪造证据、编造谎言等手段，持续向平台进行所谓“投诉”，攻击用户真实差评，诱导平台将真实差评当作恶意差评删除，从中赚取好处。

“这种‘有偿删差评’行为，与‘刷单控评’一样，都是对电商平台公平竞争秩序的严重破坏。”办案民警说，虚构好评诱导消费者和强行清除负面声音遮蔽真相，二者本质相同，不仅侵害了消费者的知情权、选择权，更让诚信经营的商家在恶性竞争中承受压力。

目前，北京警方已收网，分赴相关省市将7名涉案人员抓获归案，相关人员已被依法采取刑事强

制措施，案件正在进一步侦办中。

### 刷单控评损公平 这种“黑灰产”碰不得

北京康达（合肥）律师事务所律师刘锋等法律界人士分析，无论是刷单控评还是有偿删差评，都是在向消费者传递虚假信息，误导公众作出购买决策，严重扰乱市场公平竞争秩序，涉嫌非法经营罪、虚假广告罪等多项罪名。与此同时，这类行为容易衍生侵犯公民个人信息、敲诈勒索等其他犯罪，法律风险不容小觑。

“有一些群众轻信了‘动动手指就能赚钱’的兼职广告，认为帮忙刷一条好评只赚一两块钱，不算什么大事，更谈不上犯罪，这是一种错误认识。”巢湖市公安局网安大队四级警长周杨告诉记者，刷单链条上的每一个环节都会留下痕迹，一旦案发，无论金额大小，都可能被追究相应责任，所谓的“零风险兼职”并不存在。

警方特别提醒，广大群众切勿抱有侥幸心理，不要轻信网络上“高回报”“易上手”“时算时结”等兼职刷单信息，更不要被所谓高额报酬迷惑。一旦发现被骗，应妥善保存聊天记录、转账凭证等证据，并及时拨打110报警。

公安部网安局有关负责人表示，针对“网络水军”关联“黑灰产”，公安机关将保持常态化高压严打态势，坚持全链条溯源打击，深挖刷单控评上下游利益链条，对商家、中介、刷手等各层级涉案人员一律从严查处，并推动跨平台联合惩戒，实现对刷单控评的全链条、穿透式打击。

从刷好评到删差评，从造假到诈骗，网络“黑灰产”变换花样，悄然侵蚀着消费信心与市场秩序。



重拳整治这类犯罪是一种警示：好评从来不是刷出来的，而是干出来的。无论是试图通过造假牟利的商家，还是参与刷单的兼职人员，只要触碰法律红线，终将付出沉重代价。新华社北京5月26日电

# 全力防御“龙舟水” 筑牢防汛“安全堤”

（上接01版）

在江河水库管护所，防汛台账中记录着各个时期水库情况：15立方米每秒的泄洪流量，峰值泄洪量约130立方米/秒，水库水位累计涨幅3.99米，水库水位低于汛限水位……

中控室内，李宗兵紧盯监控屏幕查看水情。闸门智能监控系统显示6道水闸闸门的实时运行情况，工作人员可远程控制闸门开启、关闭。系统依据反馈的位置信息，准确执行控制指令。

“现在智能化管理应用比较普遍，不过我们还是会去现场查看一下，

尤其注意闸体及上下游翼墙，严防渗漏。”李宗兵表示，目前，水位已经退回到汛限水位以下，要抓紧加强设施设备维护保养，为迎接下一场降雨做好准备。

作为城市“绿色心肺”，连环水库不仅承担着“蓄水”的职责，更肩负着城市防洪的“安全闸”功能。早上8时，市区水库管护中心的巡查员陈业华、姚山就开始巡查连环水库岸线。他们手持竹竿，一路检查水库护栏、坝坡，记录水位情况，观察水面有无异常漂浮物。

“入汛以来，我们通过加密巡查

次数，确保库区干净整洁、设施运行可靠。”陈业华表示，清漂工作队伍加大打捞力度，及时清理暴雨冲刷堆积的大量漂浮物，防范垃圾滞留污染水体。

精确测报是防汛抗洪科学决策的“耳目尖兵”。记者在大滞库区管护部看到，电子屏监控着整个库区，通过大坝、闸门等关键位置的高清摄像头、传感器实时显示水库情况。

“我们在汛期保持24小时值班带班，密切关注雨情水情、预警信息，科学预泄腾库、错峰调度，避免下游城区受内涝威胁。”陈业华表示，面

对持续强降雨天气，对水位骤升、土坝纵向或横向裂缝，以及土坝水土饱和产生的草皮“牛皮涨”、滑坡、管涌等现象进行全面监测，做好安全防范，守护群众安全。

双捷拦河闸是漠阳江流域关键控制性工程，入汛以来始终保持“战时状态”。“我们严格落实响应机制，根据市水务局防汛调度开闸泄洪，确保安全度汛。”漠阳江双捷水利枢纽管护中心拦河闸管护所所长邓其权表示，将继续做好值班值守工作，密切关注汛期雨情、水情，全力保障水利工程安

全和人民群众生命财产安全。

据气象部门预计，今年广东“龙舟水”属“加强版”，将呈现降水前少后多、过程偏强的特点，预计共有5轮降水过程。下一步，市水务局将牵头联动水利管理单位，继续紧盯雨情水情变化，抓实监测预警、水库调度、河道管护、巡查值守等各项工

作，对全市228宗大中型水库、116宗江堤围堤、390宗水闸、452座水电站等水利工程加密巡查，落实临灾预警“叫应”机制和“456”水利预警机制，全力筑牢江河水库防汛安全坚固防线，守护人民群众生命财产安全。