

# 巩固拓展经济稳中向好态势

## ——国家发展改革委介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况

■新华社记者/魏弘毅 魏玉坤

国新办17日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家发展改革委相关负责人介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况。

### 突出抓好五方面工作

在外部冲击挑战加大、国内两难问题交织叠加的复杂形势下，首季经济实现平稳良好开局。国家发展改革委副主任王昌林介绍，确保“十五五”开好局起好步，下一步要突出抓好五方面的工作——

- 一是打好宏观政策“组合拳”，提前储备一批综合性政策措施，根据形势需要及时出台。
- 二是要着力扩大国内有效需求。制定2026—2030年扩大内需战略实施方案，推动符合条件的重大工程项目尽早开工建设。继续推动“两重”建设，稳步实施消费品以旧换新。
- 三是要加大科技创新，加快新兴产业发展，深入实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态；深入贯彻落实全国服务业大会精神，推进服务业业提质升级。
- 四是要加力稳就业促增收，实施好稳岗扩容提质行动，制定实施城乡居民增收计划，加强普惠性兜底性民生建设，加强困难群体社会保障。

五是要夯实安全发展基础，全力做好能源资源和粮食等重要民生商品保供稳价，加快构建新型能源体系，着力稳定房地产市场。

### 着力扩大有效需求

一季度，我国固定资产投资由降转增。王昌林表示，下一步将重点从加大力度、提高效益两方面入手，持续发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

政府投资方面，推动今年7550亿元中央预算内投资、1万亿元超长期特别国债于6月底前基本下达完毕。民间投资方面，聚焦数字经济、人工智能、商业航天等高成长性领域，推出一系列促进民间投资的政策和改革举措。

要通过精准发力、创新机制，不断提升投资效益。王昌林表示，今年将重点在“人工智能+”基础设施、城市更新、国家水网、新型能源体系等领域，开展一系列扩大有效投资行动，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制。

“居民消费率明显提高”是“十五五”规划纲要提出的目标之一。王昌林介绍，将深入实施提振消费专项行动，制定实施扩大消费“十五五”规划，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。

王昌林表示，要积极培育新职业新岗位，促进劳动者技能就业、技能

增收，稳步提高最低工资标准，健全按要素分配政策制度，完善知识价值导向分配机制，加快构建技能导向的薪酬分配制度，多渠道增加城乡居民财产性收入。

### 实施非化石能源十年倍增行动

“面对国际形势变化对我国油气进口的影响，国家采取综合措施，有力保障国内油品供应充足、市场运行平稳，充分体现了我国新型能源体系的建设成效。”王昌林说。

王昌林介绍，要统筹推进集中式和分布式清洁能源开发，高质量推进雅下水电和“沙戈荒”新能源基地等重大工程建设。统筹推进新能源开发与消纳，优化调节资源布局，提升电网接纳、配置、调控新能源的能力，全力增加非化石能源电力生产和消费规模，积极推进非化石能源非电利用。

“预计到2030年，非化石能源供应规模将比2025年显著增长，2035年比2025年实现倍增。”王昌林说。

### 推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”

国家发展改革委低空经济发展司司长郑剑表示，将坚持以健康有序为主题，以改革创新为主线，推动低空经济实现“管得好、飞得稳、用得活”。“将把保障低空经济安全特别是

飞行安全作为优先事项，夯实安全发展基础。”郑剑说。

发展低空经济要以产业为“支撑”。郑剑表示，要加大大载重固定翼无人机、长航时垂直起降航空器等新型航空器的研制，形成低空关键装备谱系，因地制宜打造综合性集群发展高地。

### 加快健全“十五五”规划纲要实施推进机制

聚焦加快健全“十五五”规划纲要实施的推进机制，国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷进行介绍。

要抓规划体系支撑，加快编制实施一批专项规划。陈雷表示，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域规划；适应“十五五”发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。

此外，要抓关键任务带动，分类推进主要指标和重大工程项目。以规划纲要提出的109项重大工程项目清单，根据完工建成、接续推进、新建开工、前期工作、研究论证等5类，分类有序推进实施。

据新华社北京4月17日电

## 伊朗表态开放霍尔木兹海峡

### 刺激国际油价下跌超10%

新华社纽约4月17日电(记者/刘亚南)伊朗外长17日表示霍尔木兹海峡在黎巴嫩与以色列停火期间对所有商船通行完全开放，国际原油期货价格受此消息影响快速走低，跌幅超10%。

美国东部时间17日上午，纽约商品交易所5月交货的轻质原油期货价格盘中一度跌至每桶84.48美元，与前一交易日收盘价相比跌幅超12%。同时，6月交货的伦敦布伦特原油期货价格最低降至每桶88.76美元，与前一交易日收盘价

相比跌幅超10%。伊朗外长阿拉格齐17日说，鉴于黎巴嫩和以色列达成停火，在停火期间，伊朗对所有商船开放霍尔木兹海峡。美国总统特朗普随后予以确认。

霍尔木兹海峡是全球能源运输要道，承载全球约四分之一海运石油贸易以及大量液化天然气和化肥运输。美国和以色列2月底开始对伊朗发动军事打击导致霍尔木兹海峡航运几乎完全中断，刺激国际油价大幅飙升。

再开谈判

## 美伊如何“王牌对王牌”

■新华社记者/李军 阚静文 席玥

美国特朗普政府16日称，正启动“经济狂怒行动”，对伊朗施加最大程度经济压力。

随着美伊或再次谈判的消息不断传出，以及两周停火期限不断迫近，双方博弈角力更趋激烈。美伊目前各自拥有怎样的“王牌”？在这场“王牌对王牌”的较量中，哪一方更拥有战略主动？这会如何影响可能的谈判以及局势走向？

### 伊朗的“硬刚”

战事持续至今，伊朗危而不倒，其“硬刚”美国的底气有多重支撑？——“霍尔木兹海峡”。霍尔木兹海峡控制权成为伊朗对抗美国最有力的手段之一。美国近日采取了“以封锁对封锁”的措施，伊军方对此警告称，或将阻断波斯湾、阿曼湾、红海进出口，以及击沉美军舰只为回应。

——“不对称战力”牌。在传统军力对比不占优势的情况下，伊朗长期强化以导弹和无人机为核心，不对称作战能力，形成“低成本、高收益”的还击手段。

——“抵抗之弧”牌。伊朗主导的地区反美以联盟“抵抗之弧”成员纷纷下场，伊拉克民兵组织、黎巴嫩真主党、也门胡塞武装在多条战线形成“分布式威慑”。

——“浓缩铀”牌。美国一直声称核问题是美伊谈判中的最核心分歧，而伊朗坚持拥有和平利用核能的权利。当前，伊朗境内浓缩铀仍是其不可忽视的战略资产，也成为伊朗换取制裁解除与安全承诺的重要筹码。

### 美国的“合围”

美国正从经济、军事、心理等多层面对伊朗施压，试图形成步步紧逼的“合围”之势：

——“封锁”牌。美国已对霍尔木兹海峡实施“封锁令”，还声称“已完全切断伊朗海上进出口经济贸易”。如美国媒体所说，特朗

(紧接01版)“业主只要购买助农产品，就可以获得一张‘助农卡’，作为往后购物的折扣凭证。”鲁军表示，他们既发挥社区物业的优势为业主提供优质农产品，也可助农户促销增收。

据悉，碧桂园此前已在阳东、阳西等地多次参与助农行动。鲁军介绍，公司与新洲镇达成合作，2025年助力农户将7.5万公斤新洲荔枝，销售到全国各地碧桂园小区，并将荔枝链条从荔枝延伸到冬瓜、香芋南瓜等，持续为阳东优质农产品进城畅通渠道。

### 社会多力量齐上阵拓销路

爱心企业的采购行动只是助农力量的一部分。连日来，新洲镇党委、镇政府联合珠海驻镇帮镇扶村工作队，广泛发动社会各界参与，一场多方联手的助销接力活动正在田间地头展开。

“我们迅速发动了内部认购。”珠海市对口阳江市乡村振兴驻阳东区新洲镇帮扶工作队队员马俊贤告诉记者，他们第一时间对接珠海司法局，组织同事通过单位群接龙、食堂采购等方式购买，同时发挥队员“朋友圈”优势，通过个人社交平台、亲友推荐等渠道帮助销售，目前已售出约1000公斤。此外，

普政府的“封锁牌”既无法实质性削弱伊朗的海峡控制权，短期内也未必会打垮伊朗经济，但对伊朗石油收入和石油产量等造成长期冲击。

——“制裁”牌。美国财政部正启动“经济狂怒行动”，动用政府整体力量对伊经济极限施压。其中，美国15日针对伊朗石油运输网络出台新制裁措施。

——“军事”牌。美国正持续向地区增兵。美媒15日披露，美军将在未来数日内向中东增派航母、军舰及数千兵力，甚至可能在地区形成“三航母”部署。

——“心理”牌。特朗普政府近日频频释放矛盾信号，一边警告将摧毁伊朗民用基础设施，一边暗示战争即将结束，还称伊方已同意交出浓缩铀。

### “高风险对峙”

美伊在巴基斯坦首都伊斯兰堡的谈判12日无果而终后，斡旋方正努力促成美伊新一轮谈判。下一张谈判桌，无论在哪里，双方“王牌对王牌”的场面恐更加激烈。

美国赌的是能以经济封锁、军事威慑和极限施压迫使伊朗让步，从而争取可以体面退出的“战果”。旷日持久的战事导致美国油价上涨、民众不满，特朗普政府的支持者基本盘分裂，伊朗战事越来越成为特朗普政府的“政治包袱”，华盛顿急于自己抽身。

伊朗博的是“持久战”。美国《外交政策》杂志文章认为，当前战事关乎伊朗生死存亡，德黑兰更有动力承压。“伊朗已经扛过美方数十年的胁迫，伊朗在押注，美国会率先退场。”

新一轮谈判若能成行，注定博弈激烈。一方面，美国和伊朗都认为自己手握多张“王牌”，均不愿主动离场；另一方面，双方在霍尔木兹海峡、核项目等核心矛盾上的立场差距巨大，弥合分歧、达成协议的难度不小。双方有可能“边施压、边试探”，“高风险对峙”的局面或将持续。

新华社社格达/北京4月17日电

## 拼多多、美团、京东、饿了么、抖音、淘宝、天猫放任“幽灵外卖”违法行为

# 7家电商平台被罚没35.97亿元

新华社北京4月17日电4月17日，国家市场监督管理总局依法对7家电商平台“幽灵外卖”系列案作出行政处罚决定，责令7家电商平台改正违法行为，暂停新增蛋糕店铺3至9个月不等，并处以罚没款共计35.97亿元。同时，对7家平台企业法定代表人和食品安全总监合计处以罚款1968.74万元。

据市场监管总局介绍，依据《中华人民共和国食品安全法》第

一百三十一条、《中华人民共和国电子商务法》第八十三条的规定，对上海寻梦信息技术有限公司(拼多多)、北京三快科技有限公司(美团)、北京京东叁佰陆拾度电子商务有限公司(京东)、上海拉扎斯信息科技有限公司(饿了么、现淘宝闪购)、北京抖音科技有限公司(抖音)、浙江淘宝网络有限公司(淘宝)、浙江天猫网络有限公司(天猫)7家电商平台作出相应处罚；依据《中华人

民共和国食品安全法实施条例》第七十五条的规定，对7家平台企业法定代表人和食品安全总监作出相应处罚。

经查，上述7家电商平台对入网食品经营者许可证审核把关不严，未依法履行资质审查义务；与转单平台签订合作协议，明知或应知转单行为侵害消费者合法权益，但未采取必要措施；7家电商平台法定代表人和食品安全总监，负有食品安全管理

责任，但未全面履行有关岗位职责。上述行为严重违反《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国电子商务法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》有关规定。

案件启动调查后，市场监管总局第一时间责成电商平台立即立行整改，7家电商平台均已下架未经审核的有关“幽灵店铺”，停止与相关转单平台的餐饮转单合作。

对于平台而言，必须真正摒弃“流量至上”的短视思维，扛起主体责任，不仅要“证”更要“实”，建立线上线下一体化核验机制，确保每一单外卖背后都是一家看得见、摸得着、信得过的实体店，将“幽灵”拒之门外。

对于监管部门而言，既要动真碰硬、形成威慑，也要进一步建章立制。今年6月1日《网络餐饮服务经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》将正式施行，新规从源头阻断劣质商家入网，强化全链条、全流程管控，引导行业发展走向规范有序。

网络餐饮连着民生需求，关乎食品安全与行业生态。此次曝光的“幽灵外卖”系列案无疑是完善线上食品安全监管的标志性案件，具有重要示范意义。全社会应携手，建立起“政府监管、平台主责、商家自律”的共治格局，让“幽灵外卖”无处遁形，以全链条监管筑牢食品安全防线。

## 新华时评

4月17日，国家市场监督管理总局对拼多多、美团、京东、饿了么(淘宝闪购)、抖音、淘宝、天猫7家头部平台开出35.97亿元巨额罚单，这是自2015年修订食品安全法以来面向平台开出的最大金额罚单，矛头直指平台放任“幽灵外卖”违法行为，释放出加强线上食品安全监管的鲜明信号：守护人民群众“舌尖上的安全”，线上不是法外之地，平台不能只赚钱不“守门”。

“幽灵外卖”是指电商平台未依法履行资质审查义务，放任纵容伪造或未取得食品经营许可的“幽灵店铺”开展的餐饮外卖活动。“幽灵外卖”之害，害在隐蔽、险在失控。调查显示，平台上的蛋糕外卖店铺通过转单宝等平台，将外卖订单低价转包赚取差价，实际蛋糕制作由其他经营者完成，消费者全程不知情。

纵观“幽灵外卖”背后的利益链条，平台的不作为乃至默许难辞其咎。依据食品安全法及《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》，网络交易平台应当对入网食品经营者进行实名登记，审查其食品经营许可证等资

## 整治“幽灵外卖”平台不能只赚钱不“守门”

■王悦阳 戴小河

质。然而事实是，平台对“幽灵店铺”上传的假证坐视不管、来者不拒，导致“借证经营”“伪造经营”甚至“无证经营”频发，纵容实际经营场所与注册地不符的“空壳店”长期存在。

平台未依法履行审查义务，绝不是把关不严的小问题，其失责行为正在侵蚀食品行业信任与市场秩序。

一是食品安全底线失守。食品经营许可证对商家资质、食品来源、生产条件等都做了具体要求，而当平台将审核简化为“上传证件即通过”，甚至无证也让入驻，躲在阴暗角落的作坊借助平台包装成“网红美食”，劣质食材、三无产品、过期原料绕过监管流向消费者，等同于在百姓餐桌上安放“定时炸弹”。

二是消费者隐私和知情权被肆意践踏。网络餐饮商户经营信息、菜品相关信息只有真实可靠，消费者才

能安心。然而，平台将消费者订单层层转包、商家用“网红滤镜”美化脏乱后厨、用虚假门店照片掩盖无证无照等欺骗行为，导致消费者在不知情的情况下购买不符合安全标准的食品，个人信息也被泄露。

三是“内卷式”低价竞争摧毁行业生态。此次系列案中的细节令人触目惊心：消费者花费250余元预订的蛋糕，经电商平台抽佣和转单平台转包后，实际蛋糕制作者仅以不足80元的低价竞得。制作过程中，将动物奶油替换为价格更廉的植物奶油、将新鲜草莓换为水果罐头……在“价低者得”的行业竞争秩序下，制作方不得不压缩成本，劣币驱逐良币，整个行业被迫放弃品质、比拼低价，最终由消费者为低质低价买单。

时至今日，平台经济已成为推动经济发展的重要引擎，“点外卖”更

## 税务部门首次集中曝光偷逃消费税案件

### 涉及贵重首饰及珠宝玉石、白酒、成品油等

据新华社北京4月17日电(记者/刘开雄)记者4月17日从国家税务总局获悉，辽宁、江苏、安徽、山东、四川、新疆、贵州、广东等地税务部门于近日曝光了近几年依法查处的8起偷逃消费税及珠宝玉石、白酒、成品油等消费税案件。这是税务部门首次对偷逃消费税违法案件进行集中曝光。

从曝光案情看，部分贵重首饰及珠宝玉石、成品油、高档消费品等领域的经营主体，采取多种方式偷逃消费税。

据介绍，我国现行消费税对烟、酒、成品油、小汽车、贵重首饰及珠宝玉石、高档化妆品等15个税目征收。

“消费税是我国重要税种之一，旨在通过对特定的消费品和消费行为

征税，发挥其引导合理消费、调节收入分配、促进资源节约与生态环保等宏观调控功能，兼顾社会公平与高质量发展。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

针对此次通报案件中，少数企业试图以跨区域转移收入、利用地区政策差异等方式逃避纳税的违法行为，

施正文表示，通过“空壳转移”“异地避税”获取不当竞争优势，会造成“劣币驱逐良币”的恶劣影响，既阻碍全国统一大市场建设，也侵蚀公平公正的营商环境，应予以严肃处理。

目前，此次曝光案件中的涉案经营主体均被依法追缴税款、加收滞纳金并处罚款。

遗失声明 阳春市石望镇交岗村民委员会遗失中国人民银行阳春市支行核发的《开户许可证》正本，核准号：J5992000394205，账号：8002000001461268，开户银行：

广东阳春农村商业银行股份有限公司石望支行，现声明作废。

遗失声明 黄若诗(身份证号：441723196807302011)遗失执业助理医师资格证的《医师资格考试报名

暨授予医师资格申请表》，现声明作废。

遗失声明 阳江市江城区亨达海鲜城遗失《食品经营许可证》副本，许可证编号：JY24417020142337，现声明作废。

遗失声明 社会公益爱国拥军促进会遗失《社会团体法人登记证书》正本，统一社会信用代码：51441721MJM320644G，现声明作废。

遗失声明 郑大荣遗失《阳江市殡仪馆遗体火化证》原件一份，逝者姓名：利庆娟，火化时间：2023年8月17日，火化证编号：4140120230817008，特此声明。

遗失声明 林文威遗失(先人：林良盼)于2015年3月28日开具的阳江市殡仪馆电子发票(普通发票)，发票号码：CJ3563118，现声明作废。