

国务院办公厅公布《若干措施》致力建好分级诊疗“金字塔”

引导群众基层首诊在家门口看好病

■ 新华社记者/李恒 彭韵佳

生了病，去哪看？4月9日，国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局，到引导群众基层首诊，再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗，简单来说就是“小病在基层、大病到院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建？

——建好“联合体”，让资源“活”起来。

分级诊疗的关键，在于基层“接得住”。

文件开出“处方”：城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式，县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年，以紧密型医联体为抓手的

分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设，拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务；三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病，逐步酌减常见病复诊和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医管研究所所长甘戈指出，过去各级医疗机构之间往往是竞争关系，而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”，让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。

——守好“第一关”，让基层“强”起来。

群众愿意去基层，服务得“跟得上”。

针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病，文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊，并将专

家门门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者，基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示，老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”，文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和连续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付，个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示，通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施，让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”，让就医“顺”起来。

便利性是分级诊疗体系的应有之义，是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确，发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用，原则上由二、三级医院副主任医师及以上职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示，看病就医是一个专业问题，患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性，既避免无序流动，也减轻群众负担。

同时，紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利，牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理，设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊

服务工作，到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”，让实惠“多”起来。

群众愿不愿意分级诊疗，医保政策是重要助力。

文件要求，因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平，原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应业斌表示，医保从“待遇杠杆”发力，拉大不同等级机构的报销差距，将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源沉下去，基层服务能力提上来，医保政策杠杆“活”起来，一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”，更是健康中国建设的坚实一步。

新华社北京4月9日电

美媒披露伊方10项停火条款 特朗普：“假新闻”！

据新华社华盛顿4月8日电 美国总统特朗普8日在社交媒体上发文称，《纽约时报》和美国有线电视新闻网分别报道了一份关于伊朗停火谈判的“完全虚假的10项条款”，“其目的是诋毁参与和平进程的相关人员。这10点内容纯属捏造的骗局”。

据《纽约时报》8日报道，伊朗提出的10项条款分别是：1、美国保证不侵犯伊朗；2、伊朗控制霍尔木兹海峡；3、结束地区所有战线上的战争，包括与黎巴嫩真主党的战争；4、从该地区所有基地和部署点撤出美国作战部队；5、向伊朗支付赔偿金；6、接受伊朗浓缩铀活动；7、解除所有对伊一级制裁；8、解除所有对伊次级制裁；9、撤销国际原子能机构相关决议；10、撤销联合国安理会相关决议。

伊朗代表团 将前往伊斯兰堡 参加谈判

据新华社德黑兰4月9日电 据伊朗塔斯尼姆通讯社9日报道，伊朗外交部副部长赛义德·哈提卜扎德表示，伊朗代表团将前往巴基斯坦首都伊斯兰堡参加和平谈判。

哈提卜扎德说，伊朗方面8日晚一度准备对违反停火协议的行为作出回应，但巴基斯坦从中斡旋，并传达了美国正对以色列施加压力的信息。

他表示，伊朗代表团将前往伊斯兰堡参加和平谈判，但美国必须履行承诺，阻止以色列袭击黎巴嫩。他强调，和平协议也必须包括黎巴嫩，“接下来的几个小时至关重要”。

霍尔木兹海峡管控升级，数百艘油轮滞留 美媒：8日仅有4船获准通行

据新华社华盛顿4月8日电 据美国《华尔街日报》8日报道，美国和伊朗宣布停火后，8日仅有4艘船只通过霍尔木兹海峡。

《华尔街日报》说，8日仅有4艘船获准通过霍尔木兹海峡，是4月份以来最少的一天。而在伊朗战事开始以前，每天有超过100艘船通过霍尔木兹海峡。报道称，在等待通过霍尔木兹海峡的船只中，有超过425艘油轮及近20艘装载液化天然气的船只。伊朗方面对调解方说，伊朗将每天通过海峡的船只数量限制在12艘左右。伊方警告停靠在霍尔木兹海峡附近的船只必须得到伊朗许可才能通过。

新华视点

新办的手机号为何频频收到骚扰信息

■ 新华社记者/张千千 高亢

“你名下贷款逾期2300元”“尽早处理避免风险升级”……西安市民彭女士不久前办理了新手机号码，却频频收到针对前任机主的催债信息，“我解绑了好几个应用平台，还是每天收到这类信息。”最终，她无奈地换掉了手机号。

明明是新的号码，为何用户却会遭遇催债、垃圾信息骚扰等问题？

号码易主，旧信息难清

记者发现，黑猫投诉等平台上，与新手机号相关的投诉达上千条。一些用户在注册互联网应用时发现号码已被占用，有的还发现平台上留有前任机主订单，不支付就无法继续使用相关应用。

北京市民王先生告诉记者，办理新手机号后，他经常收到某出行平台发来的不属于自己的酒店预订信息，内容十分详尽，入住人姓氏、酒店名称、房型、入住日期、金额等信息一览无遗。

有网友曾发帖称，自己使用新办

的手机号注册一家音乐平台时，输入收到的验证码后，居然自动登录上了已故知名歌手的账号。对此，该平台客服反馈，这一情况是艺人账号绑定的手机号被“二次放号”导致的。

所谓二次放号，指的是老用户注销手机号后，运营商将注销号码经过一段时间的冷冻期后，重新投放市场供新用户使用。电信服务规范规定，号码冻结时限最短为90日。

“二次放号最重要的原因，是号码资源紧张。”中国移动相关业务负责人表示，业界公认号码利用率超过50%即为号码资源紧张，而当前号码利用率已超过50%。

与此同时，部分新号码因用户偏好、文化习俗等原因从未被选用，易记、寓意好的号码往往曾被使用，因此新投放市场的号码不少为二次号码。

为何不能有效拦截？

去年以来，工业和信息化部推动“二次号码焕新”服务，主要包括由运营商为用户提供“批量焕新+主动焕新”服务。

批量焕新，是指把即将投放市场的回收号码提前批量推送给互联网应用方，在重新放号前完成解绑；主动焕新是指使用二次号码的用户提供焕新服务入口，用户可自主操作，一键解除手机号码开户前已经存在的互联网应用绑定和号码标记。

工业和信息化部今年1月发布的数据显示，基础电信企业在放号前批量焕新二次号码超2.5亿个，解绑互联网应用超10亿件次；在官方App和小程序上线主动焕新服务入口，支持解除与239款常用互联网应用的历史绑定，为580多万用户处理解绑申请超3.6亿件次。

随着各方采取行动，当前，应用解绑难题得到一定程度缓解，但前任机主遗留的催债、营销等骚扰信息“轰炸”仍无法根除。

“在二次放号过程中，部分前用户绑定过非常用应用和网站，此类应用和网站数量庞大，运营商难以一一核实并通知相关应用、网站运营主体进行解绑。”中国移动相关业务负责人表示。

那么，运营商能否通过抓取已注

销号码信息中的关键词等前置手段，鉴别、筛选风险号码，从而避免将其释放给新用户？

中国移动、中国联通相关业务负责人向记者表示，用户销号后，运营商与用户的电信服务合同即告终止，不能随意抓取信息并进行分析，否则将涉嫌违反个人信息保护法。不过，对经权威部门标记的涉诈、骚扰营销等高风险号码，运营商可按照上级主管部门规定，执行延长号码冷冻期、暂缓重新投放等措施，最大限度降低新用户承接风险。

进一步构筑权益保护墙

如何进一步降低二次放号对用户的负面影响？

“为更好保护用户权益，运营商应在分配号码时以显著方式告知新用户该号码是否属于二次号码，确保用户的知情权和自主选择权利。”北京市华泰律师事务所高级合伙人邓佩说。

记者了解到，已有运营商设立明确规定，要求营业员在为新用户办理新号码入网时，明确告知所办号码

是否为重新投放市场的二次号码，以确保用户知情权。

彭女士告诉记者，自己在办理新手机号时，并未被告知号码是否曾被使用。“营业员只是拿出一本号码册，告诉我上面的号码都可以选。”也就是说，一些基层营业网点在履行告知义务方面仍存在瑕疵，需要进一步强化指导、压实责任。

从用户选用、使用角度来看，业内人士建议，用户在办理销号或过户前，主动检查并解绑个人常用互联网应用账号，避免因号码流转造成个人信息或账号资产泄露。

如遇到二次号码相关骚扰、信息错发等问题，可优先通过“二次号码焕新”服务申请解绑相关应用。如遇违法催收或骚扰，建议保留证据并向12378银行保险消费者投诉维权热线、公安机关或网信部门投诉举报，依法维护自身权益。

通信运营商表示，下一步将会协同主管部门，进一步扩大“二次号码焕新”服务应用范围，与各企业加强互认体系建设，推动更多互联网应用平台接入解绑平台。

新华社北京4月9日电

当德黑兰在停火中醒来

■ 新华社记者/沙达提

8日是停火的第一天。

当天上午，记者乘车来到首都德黑兰市区，看到公共汽车正常运行，街上车辆与行人增多，路边商铺照常营业。此时，距双方同意停火刚过去6个多小时。

伊朗公民阿萨多里安告诉记者，过去的40天，对伊朗人民来说异常艰难，人们承受着巨大痛苦，有人为此献出生命。但人们始终保持坚韧，他希望和平能够持久，不公终将消散，让伊朗人民重建家园。

青年巴赫曼尼说，面对战火和死亡的危险，他内心有恐惧，但仍照常上下班。“眼下局势仍不明朗，不能完全轻信美国和以色列，只希望能够真正实现和平。”

市民埃桑·雷扎万德认为，“美国从不信守承诺，谈判时常出尔反尔、背信弃义。”

当地人阿扎德·罗兹期盼战争早日彻底结束，伊朗人民的抵抗精神已向全世界证明，美国和以色列“只是看上去强大”。

12时许，记者在德黑兰革命广场看到，民众手持伊朗国旗和已故最高领袖画像参加集会。当地人沙姆斯说，美国及以色列率先发动攻击、挑起冲突，伊朗人民不惧战争与牺牲。

沙姆斯告诉记者，当听说美国要炸毁伊朗的桥梁与道路时，伊朗民众自发组成“人链”守护。“敌人屡屡撕毁协议、重新发动袭击。看看加沙地带的无辜民众，看看委内瑞拉，一切都是美国霸凌的结果。如今特朗普又将灾难加于伊朗。”

伊朗科技大学学生纳尔吉斯·沙姆斯说，经历去年6月“12日战争”后，我们就知道，很多敌意不会轻易消散。如今达成停火，但“伊朗人民必须准备战斗到最后”。

据新华社德黑兰4月8日电



这是4月8日在加沙城拍摄的遭以军空袭后起火的车辆，车内一名半岛电视台记者遇难。据卡塔尔半岛电视台8日报道，该台记者穆罕默德·维沙在加沙地带北部遭以色列无人机袭击身亡。

半岛电视台记者在加沙遭以袭击身亡

打造向北开放重要桥头堡

(紧接01版)着力打造联通内外、辐射周边的信息交流中心、交通物流中心、要素资源配置中心、重点领域科技创新中心和产业合作中心，充分发挥国家向北开放重要桥头堡作用，努力建成投资贸易便利、创新生态良好、优势产业集聚、国际交往活跃的高水平自由贸易园区。

《总体方案》强调，要坚持和加强党的全面领导，树立和践行正确政绩观，把党风廉政建设和反腐败斗争建设全过程。要牢固树立总体国家安全观，强化监管，守牢安全底线。要坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障。内蒙古自治区要加强组织领导，构建精简高效、权责明晰的管理体制，建立公正透明、体系完备的法治环境，打造高素质专业化管理队伍。内蒙古自治区和有关部门要形成工作合力，确保各项改革举措落地实施。自由贸易试验区工作部际联席会议机制要发挥好统筹协调作用，督促各项改革试点任务落实。

推动产业从“种业高地”迈向“全链高地”

(紧接01版)下一步，阳春市将全面推进“百亿产业集群”建设，积极申报“中国鳊鱼之乡”等国家级荣誉，争取到2030年实现鳊鱼全产业链生产总值100亿元。

本次大会设置了全产业链展示、现场考察、行业报告和苗企对接会等环节。活动还组织参会人员前往广东梁氏水产种业有限公司高标准育种试验场及人才基地基础设施建设项目进行现场考察。

中国工程院院士、湖南师范大学教授刘少军，省农业科学院党委书记吴亚玲，中国水产科学研究院珠江水产研究所副所长黄志斌，武汉市农业科学院副院长陈磊参加大会。

(上接01版)

农资保供强支撑

打通服务“最后一公里”

春耕备耕，粮草先行。在田间地头机器轰鸣的背后，一张严密、高效的农资保供网，为阳江春耕生产筑牢了坚实根基。农资保障是农户安心春耕最大的底气。市供销社率先打响“农资保卫战”，早在春耕启动前，便提前储备18317吨化肥、813吨农药，通过54个基层网点送至田间地头。目前，全市供销社系统农资储备总量7756吨，基本满足春耕需求。为了

守住农资安全底线，相关部门还同步开展了农资专项抽检，严厉打击假冒伪劣产品，全力保障农民用上“放心种、放心肥、放心药”。

此外，市供销社牵头，组织3家社有企业联合25个镇级供销社，吸纳本地87名农机手、90多台农机具，构建起完善的“供销社+农机”体系，为农户提供“耕、种、防、收”全链条、多环节的农业社会化服务。目前，全市供销社系统已签约水稻种植面积3.6万亩，其中3.2万亩已完成耕种作业。践行绿色发展理念，市供销社还积极构建“农药包装废弃物回收—无害化处理”闭环体系，及时回收农业社会化服务过程中产生的农药瓶、包装袋等废弃物，有效防控农

业面源污染。

用水保障破难题

疏通灌溉“生命线”

水利是农业的命脉。今年以来，阳江平均降水量109毫米，较常年同期减少54.2%。面对“天公不作美”的困境，市水务局主动出击，提前一周启动供水试运行，全力保障春耕用水需求。

在漠阳江灌区双捷管养站，工作人员日夜坚守岗位，精准调控每一个闸门，确保渠道输水通畅、运行平稳。同时，抢抓每一次降雨时机，采取蓄、

引、拦、提等多种形式，最大限度将雨水转化为农田的“解渴水”。“我们持续推进全市中型灌区续建配套与节水改造，目前灌区改造投资任务完成率已经超过90%。”市水务局有关负责人介绍，各地水利工程管理单位严格遵循“先重点，后一般；先生活，后生产；先地表，后地下”的调配原则，对有限的水资源进行科学统筹。截至目前，全市水库蓄水总量已达4.01亿立方米，灌区内主要输水渠道和设施均处于良好运行状态。

与此同时，我市建立水塘河道清淤常态化机制，开展清淤疏浚灌溉渠道，维修保养设备设施工作。去冬今春以来，全市累计完成清淤总量89万立方米，进一步提升了灌溉输水能力。

如今，汨汨清流正源源不断地输送到田间地头，为春耕生产注入了强劲的“水动力”。据统计，今年阳江春耕农作物意向面积135.15万亩，增长约1%；其中春播粮食意向面积79.10万亩，增长约0.5%。截至4月9日，已播种农作物面积约126.5万亩，进度约94%，玉米、甘薯、大豆、花生、蔬菜等作物基本完成播种；早稻栽插面积63万亩、进度近九成，预计4月中下旬基本完成栽插工作。从智能农机的高效赋能，到供销社的贴心服务，再到水务集团的坚实保障，阳江春耕既有“科技范儿”，更有“服务温度”，为全年粮食丰收筑牢了根基。如今，田间秧苗已抽出新绿，正承载着丰收的希望，在漠阳大地悄然生长。