

# 阳江市人民代表大会常务委员会工作报告

## ——2026年2月5日在阳江市第八屆人民代表大会第七次会议上

阳江市人大常委会常务副主任 梁所毅

各位代表：  
我受市人大常委会和一先主任委托，向大会报告工作，请予审议。

### 2025年工作回顾

一年来，在市委的正确领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定阳江“更好承接大湾区辐射、打造西海岸重要支点”战略定位，找准依法履职的切入点和着力点，充分发挥人大制度优势和职能作用，依法做好立法、监督、代表等工作，助力我市现代化产业体系建设，深入践行全过程人民民主，以实干实效在服务我市经济社会高质量发展中展现人大担当新作为。

### 一、坚持政治引领，把牢人大工作正确方向

市人大常委会始终把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以坚定的政治担当推动新时代人大工作高质量发展。

持续强化理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，严格落实“第一议题”制度，一年来，市人大常委会党组会议围绕53个议题深学细悟习近平总书记系列重要讲话精神，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。特别是围绕深入学习贯彻党的二十大四中全会以及习近平总书记视察广东和出席第十五届全国运动会开幕式重要讲话重要指示精神，通过党组会议专题研讨、机关专题学习等方式，持续兴起学习热潮，推动学习贯彻工作走深走实。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强理论武装，强化党性修养，锤炼良好作风。

坚定践行党的全面领导。市人大常委会党组认真履行政治责任，积极发挥党委领导、管大局、保落实的作用，严格执行党的领导各项制度。一年来，先后就立法、代表、专题调研等工作向市委请示报告18次，确保人大工作始终在市委的领导和支持下依法推进。紧扣市委工作部署依法履职，一年来召开市人大常委会会议7次，主任会议17次，推动市委部署要求得到有效贯彻落实。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，依法任免国家机关人员65人次，举行向宪法宣誓仪式41人次。

认真落实加快推进现代化产业体系建设工作任务。紧扣市委“打造绿色之都，建设海丝名城”工作部署和“4+4+X”现代化产业体系建设目标，出台《阳江市人大常委会关于充分发挥人大在建设现代化产业体系中的作用实施方案》，自觉将人大工作放到全市大局中谋划和推进。牵头在全省率先建立市加快推进现代化产业体系建设联席会议机制及综合工作专班，并制定相关制度文件。围绕优化发展环境、推动传统产业提质升级、推动主导产业做大做强、培育壮大新兴产业和前瞻布局未来产业、发展阳江特色现代农业5个专题分别开展调研并形成调研报告，召开5场加快推进现代化产业体系建设专题会议，为“十五五”规划编制提供决策参考。向省联席会议综合工作专班报送稿件近30篇，省编印阳江专刊3篇，综合稿件1篇，用稿量排全省前列。

### （上接01版）

《通知》明确了“十严禁”的换届纪律规定，即：严禁结党营私、搞小圈子，严禁搞投机钻营、结交政治骗子，严禁拉票贿选，严禁跑官要官、买官卖官，严禁违规干预、说情打招呼，严禁个人说了算，严禁“带病提名”、“带病提拔”，严禁违规用人，严禁弄虚作假、跑风漏气，严禁干扰换届。对违反换届纪律规定的，一律依规依纪依法严肃处理。

《通知》强调，要强化思想引导，

### 二、坚持立法先行，夯实现代化建设法治支撑

市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，充分发挥地方立法固根本、稳预期、利长远的保障作用，切实以立法促进发展、保障善治，不断夯实现代化建设的法治支撑。一年来，共审议地方性法规草案4件，颁布实施地方性法规3件。

稳步推进地方立法工作。紧扣大局所需、群众所盼，有序推进“小切口”“小快灵”立法。出台广东省首部水产养殖尾水污染防治领域的地方性法规，颁布实施《阳江市水产养殖尾水污染防治规定》，为推动全市水产养殖绿色发展织牢织密法治网络。出台《阳江市城市生活垃圾分类管理条例》，运用法治思维和法治方式改善人居环境，更好满足群众日益增长的美好生活需要。出台《阳江市畜禽养殖污染防治条例》，表决通过《阳江市人民代表大会常务委员会关于修改〈阳江市公园绿地管理条例〉的决定》，深入践行绿水青山就是金山银山理念，以立法推动绿美阳江生态建设。推进《阳江市春砂仁保护发展条例》

审议工作，传承和弘扬春砂仁文化，推动春砂仁产业高质量发展。科学编制2026年度立法计划，精准确定4个新制定项目和5个预备项目，立法针对性、适用性、可操作性进一步增强。不断完善法规体系建设。完善常态化的法规草案公开征求意见和反馈机制，发挥人大在立法工作中的主导作用。科学推进立法项目库建设，将民营经济高质量发展等42个项目列入立法项目库，积极做好立法项目储备。坚持开门立法，完善基层立法联系点制度，累计向基层立法联系点征集立法意见建议950余条。严格执行备案审查工作制度，健全完善规范性文件备案审查规定，推动全市三级报备单位全面启用省备案审查信息平台，审查规范性文件12件，向省人大常委会报送备案地方性法规材料2件，有效维护法治统一。

持续强化依法监察公正司法。听取和审议市监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作报告，推动整治工作向纵深推进。检查我市贯彻实施检察官法情况，提高检察官依法履职能力，助推检察工作专业化、规范化。开展贯彻实施律师法和律师管理工作情况调研，加强律所和律师执业行为监管，推动律师工作高质量发展。加强司法监督工作，专题调研全市人民陪审员参审工作及电动自行车管理工作，着力推进司法民主、促进司法公正。

### 三、坚持监督推动，助力高质量发展任务有效落实

市人大常委会聚焦党委中心工作和群众所思所盼，牢牢把握高质量发展首要任务，综合运用法定监督方式，坚持正确监督、有效监督、依法监督，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务落实。一年来，共听取和审议专项工作报告9项，开展执法检查7项、工作和专项调研29项、专题询问1项，作出决议决定2项。

助力经济运行稳定向好。听取和审议计划预算执行、审计工作和审计查出突出问题整改等情况的报告，审查批准决算、预算调整方案，加强预决算全口径审查和全过程监督，推动财政资源配置更加科学有效。聚焦经济运行、国有资产管理、政府债务管理、

做到教育在先警示在先预防在先。认真抓好学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固深化党内集中教育成果，教育引导党员干部和代表委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，正确行使民主权利。深入开展谈心谈话，党委书记和纪检监察机关、组织部门主要负责同志与重点岗位干部和代表委员开展专题谈心谈话，提醒他们带头遵守换届纪律。

民营经济发展、“十四五”规划纲要实施和“十五五”规划纲要编制等重点领域开展监督，听取和审议国有自然资源资产管理情况报告，促进财政运行和国有资产利用提质增效。认真落实市委“提升落定年”部署，市人大常委会领导班子成员分别带队开展《阳江市优化营商环境条例》实施情况专题调研和检查督导，为打造一流营商环境提供有力保障。

助力“百千万工程”三年初见成效。围绕城乡区域协调发展目标，开展“百千万工程”实施情况专题调研，强化全市重大项目落实、乡村振兴、基础设施建设和公共服务均等化等情况的监督，助推“百千万工程”提速提质。聚焦新质生产力发展，开展省科技創新条例执法检查，推动完善科技人员激励与服务保障，促进创新链产业链深度融合。对海洋渔业、海水养殖产业、文化产业发展情况等开展调研，检查我市贯彻实施种子法、省新型农村集体经济促进条例情况，推动我市现代农业质效不断提升。

助力绿美生态建设高效落实。对市政府关于2024年度环境状况和目标完成情况开展专题调研，听取和审议市政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，助推我市生态建设和环境保护工作取得扎实成效。召开岸线保护与利用管理工作法律执法检查工作会议，推动岸线实现高水平保护和高质量利用。开展海岸线保护与利用管理办法执法检查，专题调研我市土地资源管理与综合利用、城乡建设、公园绿地管理工作情况，护航绿美阳江生态建设。

助力民生福祉持续改善。关注社会事业发展，对残疾人康复救助、社会工作发展、食品安全检验检测、五金刀剪维权情况等开展调研。听取和审议市政府关于我市就业促进产业发展情况专项报告。调研我市道路交通运输管理情况，推动城市治理水平进一步提升。开展基本医疗卫生与健康促进法、未成年人保护法执法检查，持续增进人民福祉。紧扣生态文明建设和教育、就业、医疗卫生、社会保障等民生事业开展监督，加大民生实事项目实施情况跟踪监督力度并开展专题询问，推动民生实事落地落实，让发展成果惠及人民。

### 四、坚持人民至上，激发代表履职动能见行见效

市人大常委会深入践行全过程人民民主，深化代表履职建设，创新代表工作平台，推动代表议案建议与重点工作深度衔接，促进代表更好发挥作用。

加强代表履职服务保障。着力提升代表政治素养、法治意识和履职能力，举办2025年代表法和监督法专题学习班、市人大代表履职能力提升培训班，参训人数540人次。全年共邀请人大代表293人次，列席常委会和专门委员会会议、参加“一府一委两院”组织的有关活动，参加加快推进现代化产业体系建设专题调研和专题会议，以及调研、执法检查、民生实事督办等活动，进一步拓展代表参与监督工作的途径。修订《阳江市人大代表工作活动经费管理办法》，按标准落实代表履职补助，为代表开展工作提供坚实的经费保障。建立16个人大代表产业（行业）联络站，同时设立人大代表优化营商环境联系点，

加大警示教育力度，注意用好违纪违法典型案例开展警示教育，督促党员干部和有关人员深刻吸取教训、举一反三、警钟长鸣。

《通知》强调，要严格监督检查，始终保持整治不正之风的高压态势。突出重点领域监督检查，用好巡视巡察、选人用人专项检查等成果，注重加强提前分析研判，全面深入进行风险评估。对个别顶风违纪、铤而走险、冲击底线的苗头和倾向，要及时发现、及时处置。多措并举

探索出“站点建在链上、代表干在链上、问题解在链上、产业强在链上”的特色路径。将代表履职担当融入生态保护、绿色发展实践，今年全市各级人大代表积极捐资，建设“人大代表林”47个，植树36680株，植树面积471.6亩，进一步筑牢阳江生态安全屏障、厚植绿色发展底蕴。

提升建议办理质量。健全完善代表议案建议“提出—交办—办理—督办—反馈”全流程闭环工作机制，积极推动成果转化运用，实现议案建议“内容高质量、办理高质量”双提升。召开市人大代表工作会议，对代表建议办理工作作出专门部署，同时结合专题座谈会、实地调研视察等多种形式，加强与承办单位、人大代表的沟通交流，确保办理工作精准对接需求、高效推进落实。市八届人大常委会期间代表提出的81件建议全部办理完毕，推动国道G325线坪郊至塘坪段改建工程、职业教育办学条件不足、长者食堂建设等民生关切问题得到妥善解决。深化议案建议成果转化，将具有普遍性、前瞻性的意见建议纳入立法调研、监督工作重点，推动成熟可行的建议转化为工作举措，有效凝聚代表智慧和力量。

密切代表联系群众。组织全市4545名五级人大代表开展2025年“察民情惠民生助力百千万”人大代表在行动”主题活动，通过专题调研、视察、执法检查、走访群众、约见国家机关负责人、向选民“述职”、督办建议等形式推动代表主题活动走深走实。组织代表超9000人次开展“进站坐班”“上门走访”“坝日接访”等活动，收集意见建议2751件，推动解决了园区企业用工、农田灌溉、社区养老、医疗护理等1900多个群众急难愁盼问题。打通代表联系群众“最后一公里”，依托“数字人大”线上平台全天候听民声、聚民意、汇民智，截至2025年底“数字人大”代表领域民意平台已收到群众留言3879条，已办结3853条，群众留言办结率99.33%。

### 五、坚持从严从实，推动人大工作再上新台阶

市人大常委会对标对表习近平总书记关于建设“四个机关”的定位要求，强化自身建设，激发内生动力，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，着力推动全市人大工作创新发展。

高标准锤炼能力作风。对照中央八项规定精神，一体推进学查改，持之以恒加强市人大常委会及机关干部队伍作风建设，在深学笃行中提振干事创业精气神。着力健全完善市人大常委会党组会议、主任会议、常委会工作会议工作机制，加强办文、办会、公务活动等统筹协调，切实为基层减负。强化业务能力建设，组织干部外出学习考察，开展立法、备案审查等各类培训7次，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。一年来，市人大常委会共有3项工作在全省作先进经验交流。

高效能推动协同联动。主动争取全国人大和省人大的工作指导，及时汇报工作，配合市人大常委会开展专题调研、执法检查10次。持续在市县镇三级全面实施民生实事人大代表票决制，2025年以来推动政府集中力量办好民生实事430多项。密切与县（市、区）人大工作协同，落实市人大常委会领导挂点联系县乡人大工作制度，

从快查处，严肃通报问责。坚决打击诬告陷害、恶意举报等行为，对受到不实举报已经或者可能造成不良影响、确有必要澄清的，应当采取适当方式进行澄清。

《通知》强调，要加强党的领导，压紧压实换届风气监督工作责任。地方各级党委履行主体责任，要把抓好换届风气监督作为推进全面从严治党、净化政治生态的重要内容，切实加强领导和统筹，与换届工作同谋划、同部署、同落实，推动形成一级抓一

指导县镇人大加强工作规范化建设，鼓励县乡人大因地制宜创新工作实践，形成一批具有阳江特色的基层民主实践品牌。其中，《江城区人大常委会城西街道工委构建全链条代表建议督办机制助力“斗鱼”产业年产值破亿》入选第八届广东省县乡人大工作创新案例。

高质量推进理论实践。加强人大制度理论研究，围绕“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”主题，召开人大制度交流研讨会，编撰印发人大制度论丛，推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在阳江丰富实践，《全过程人民民主“三常”模式的探究与思量》入选2025年度省人大制度优秀研究成果。加强人大工作和代表履职宣传，形成了一批高质量宣传成果。一年来，省级以上媒体平台刊登我市人大宣传稿件50多篇，其中，《中国人大》杂志、全国人大网刊登稿件11篇，在全国三百多个地级市中排在前列。

各位代表，市人大常委会工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是在市委正确领导下，全体人大代表、市人大常委会组成人员和机关干部依法履职、扎实工作的结果，是“一府一委两院”和各级人大密切配合、通力协作的结果，是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我代表大会人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，市人大常委会工作还存在差距和不足，主要是：重点领域、新兴领域立法步伐需要进一步加快，监督工作针对性、有效性需要进一步增强，服务保障代表便捷履职的手段仍需进一步丰富，等等。对此，我们将采取切实措施加以改进。

### 2026年工作打算

2026年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，紧紧围绕省委“1310”具体部署及市委“433”工作安排，认真落实中央经济工作会议及省委十三届历次全会和市委八届历次全会精神，聚焦中心任务，聚力依法履职，聚合各方力量，以“提质增效”为主线，稳中求进推动人大工作高质量发展，为阳江实现“十五五”良好开局提供有力法治保障。

### 一、着力在旗帜鲜明讲政治中有担当、见行动

始终把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记视察广东和出席第十五届全国运动会开幕式重要讲话重要指示精神，举行多种形式的学习研讨，切实做到思想跟进、认识跟进、行动跟进。坚持党的全面领导，严格执行向市委请示报告制度，切实把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。聚焦落实省委赋予“更好承接大湾区辐射、打造西海岸重要支点”战略定位和市委工作安排，把人大工作放在市委整体布局中谋划，放在全市大局中考量，持续打造践行全过程人民民主省域样板的阳江成果，助力

我市民主法治建设取得新成效。

### 二、着力在立法促发展中提质量、增实效

坚持在党委领导下开展立法工作，持续推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持改善民生与促进治理相统一，加快推进现代化海洋牧场发展、物业管理、农村消防管理、历史建筑保护、电动自行车管理等项目立法工作，继续审议春砂仁保护发展条例等法规草案。继续抓好规范性文件备案审查工作，扎实推进镇街备案审查全覆盖，推动全市备案审查工作高质量发展。更好发挥基层立法联系点作用，聚焦重点领域、新兴领域立法，丰富征求意见形式，不断增强法规的针对性、适用性和可操作性。

### 三、着力在围绕中心服务大局中强监督、善作为

坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督，寓支持于监督。紧扣守护好人民群众“钱袋子”，加强对计划预算执行、国有资产管理、政府债务管理、审计查出问题整改等方面的监督。持续推进城乡协调发展、生态环境保护与绿美阳江建设，开展城乡规划法、永久基本农田保护红线管理办法等法律法规执法检查，调研我市城市管理与执法、水产种质工程等工作。聚力保障和改善民生，加强对教育、医疗、养老、就业、青少年等群众关心关注问题的监督，重点督办代表票决的十件民生实事落地落实。聚焦法治阳江平安阳江建设，加强对依法行政、公正司法的监督，推动社会治理法治化、专业化。

### 四、着力在践行全过程人民民主建机制、创亮点

强化代表履职能力建设，采取“线上+线下”“走出去+引进来”模式，举办代表履职培训班。精心组织专题调研和集中视察，深化“两个联系”，扩大代表对市人大常委会工作的参与，规范代表小组活动。持续推进“更好发挥人大代表作用”主题活动常态化，建好用好代表联络站，打造民声民意平台和工作总结案例。着力提升代表议案建议办理实效，协助代表提出高质量建议，强化督办推动问题解决。深入调研研判换届工作新情况，提前谋划市、县、镇三级人大换届准备工作，为换届工作依法依规开展夯实基础。

### 五、着力在提升人大工作效能中出实招、激活力

牢牢把握“四个机关”建设的时代要求，持续加强市人大常委会及机关政治、思想、组织、作风、纪律建设，进一步改进文风、会风、工作作风，持续整治形式主义为基层减负，切实营造风清气正、真抓实干的良好氛围。持续推进人大新工作思路、新方法，不断激发人大工作创新意识和实践活力。落实意识形态工作责任制，加强人大制度理论研究和宣传工作，持续建好市人大网站和《阳江人大》杂志。加强各级人大工作联系，完善上下联动、齐抓落实的工作机制，在协同协作中汇聚合力。

各位代表，新蓝图呼唤新担当，新作为成就新未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的正确领导下，守正创新、履职尽责、担当作为，为奋力推动阳江综合实力加快实现新跃升，为省增创新优势、实现新突破作出新的更大贡献！

### 公益广告

# 培育和践行社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

阳江日报社 宣